

ХІІІ РОСТОВСКАЯ МЕЖДУНАРОДНАЯ МОДЕЛЬ ООН  
РГУП РФ 2019

# УНП ООН

ДОКЛАД ЭКСПЕРТА



*«Давайте внесем ясность. Коррупция убивает. Денег, украденных через коррупцию, каждый год достаточно, чтобы накормить голодающих в мире 80 раз. Почти 870 миллионов человек ложатся спать голодными каждую ночь, многие из них- дети; коррупция лишает их права на питание, а в некоторых случаях и права к жизни. Основанного на правах человека подхода к противодействию коррупции отвечает громкий призыв людей к социальному, политическому и экономическому порядку, который выполняет обещания свободы от страха и нужды».*

*Нави Пиллэй*

*Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека*

## **Базовая терминология**

**Коррупция** — термин, обозначающий обычно использование должностным лицом своих властных полномочий и доверенных ему прав, а также связанных с этим официальным статусом авторитета, возможностей, связей в целях личной выгоды, противоречащее законодательству и моральным\_\_\_установкам. Характерным признаком коррупции является конфликт между действиями должностного лица и интересами его нанимателя либо конфликт между действиями выборного лица и интересами общества. Коррупции может быть подвержено любое должностное лицо, обладающее дискреционной властью в сфере распределения каких-либо не принадлежащих ему ресурсов по своему усмотрению.

**Взятка** — получение должностным лицом или иностранным должностным лицом лично или через посредника материальных благ в виде денег, ценных бумаг, иного имущества либо в виде незаконных оказания ему услуг имущественного характера за совершение действий в пользу взяткодателя или представляемых им лиц, если указанные действия входят в служебные полномочия должностного лица либо если оно в силу должностного положения может способствовать указанным действиям, а равно за общее покровительство или попустительство по службе.

**Правовое нарушение** — это неправомерное поведение, виновное противоправное общественно опасное деяние (действие или бездействие), противоречащее требованиям правовых норм и совершённое правоспособным (деликтоспособным) лицом или лицами. Влечёт за собой юридическую ответственность.

**Основное правонарушение** — это любое правонарушение, в результате которого были получены доходы, в отношении которых могут быть совершены указанные в статье 23 настоящей Конвенции деяния, образующие состав преступления.

**Доходы от преступления** — это любое имущество, приобретенное или полученное, прямо или косвенно, в результате совершения какого-либо преступления.

**Антикоррупция** — это деятельность органов государственной власти, местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции), по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией), по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

## **ВВЕДЕНИЕ**

Коррупция оказывает разрушительный характер на современное общество. Средств, ежегодно краденных в результате коррупции, в 80 раз больше, чем необходимо, чтобы накормить голодающих во всем мире. Около 870 миллионов людей каждый вечер ложатся спать голодными, и многие из них – дети; коррупция лишает их права на питание и в некоторых случаях – права на жизнь.

Взятки и воровство увеличивают на 40% полную стоимость проектов, созданных для обеспечения людей безопасной питьевой водой и санитарией во всем мире. Деньги, краденные из государственной казны, могли бы быть потрачены на развитие, чтобы помочь людям выбраться из нищеты; на образование для детей; на необходимые семьям лекарства; и на предотвращение сотен смертей и травм во время беременности и родов, которых можно избежать и которые случаются каждый день.

В первую очередь и сильнее всего коррупция отражается на бедных слоях населения. Но негативное влияние коррупции на пользование правами человека распространяется далеко за пределы экономических, социальных и культурных прав. Коррупция в отправлении правосудия, которая позволяет преступникам оставаться безнаказанными, пока они дают взятки, создает порочный круг преступлений. С точки зрения прав человека она лишает пострадавших доступа к правосудию, усугубляет неравенство, ослабляет управление и институты, подрывает общественное доверие, способствует безнаказанности и подрывает верховенство права, в частности, право на справедливое судебное разбирательство, право на соблюдение процессуальных норм и право на эффективное возмещение ущерба для пострадавших.

Нет сомнений в том, что с практической точки зрения коррупция является огромной преградой на пути к реализации прав человека: гражданских, политических, экономических, социальных и культурных, а также права на развитие. Коррупция нарушает основные правозащитные принципы прозрачности, подотчетности, недискриминации и значимого участия во всех аспектах жизни сообщества. Соблюдение же этих принципов является наиболее эффективным средством борьбы с коррупцией.

Правозащитный подход к антикоррупционным мерам является ответом на громкие призывы людей к социальному, политическому и

экономическому порядку, при котором выполняются обещания о «свободе от страха и нужды».

Все больше становятся очевидными связи между правами человека и борьбой с коррупцией. В результате мы видим все большую активность со стороны правозащитных механизмов ООН, таких как договорные органы, Специальные процедуры и Универсальный периодический обзор. Существует насущная потребность увеличить согласованность усилий по реализации Конвенции ООН против коррупции и международных правозащитных конвенций. Повышение согласованности стратегий и усиление сотрудничества необходимы между Управлением ООН по наркотикам и преступности, ПРООН, гражданским обществом и межправительственными процессами в Вене, Женеве и Нью-Йорке. Сегодняшняя экспертная дискуссия и ее состав являются подтверждением этого стремления.

Коррупция наблюдается во всех странах мира. Сообщается, что с 2000 по 2009 гг. развивающиеся страны потеряли 8,44 триллионов долларов по причине незаконных финансовых потоков, что в 10 раз превышает объемы иностранной помощи, которую они получили. В период затянувшегося финансового и экономического кризиса нельзя ждать от людей, особенно бедных и маргинализированных слоев населения, что они выдержат меры строгой экономии, пока управление государственными средствами не станет прозрачным и подконтрольным. Влияние коррупции на развитие и права человека имеет многосторонний характер; поэтому таким же должен быть и наш подход к борьбе с ней.

Управление ООН по наркотикам и преступности проявляет инициативу в борьбе с коррупцией. Она нарушает права человека. Именно поэтому крайне необходимо объединить свои мысли и усилия и сообща бороться с ней.

## ИСТОРИЯ

Коррупция не является локальной проблемой, характерной для определенных стран, регионов, обществ и традиций. Она затрагивает не только государственные учреждения, но и предпринимательство, спорт и другие сферы. Коррупция – это также мировое явление. На протяжении столетий отношение к коррупции во всем мире постоянно изменялось. Если когда-то взяточничество, коррупция и незаконные финансовые потоки нередко считались издержками предпринимательской деятельности, сегодня коррупция широко — и справедливо — рассматривается как преступное и разрушительное явление. Она является правовым нарушением и основным правонарушением. Благоприятная атмосфера для процветания коррупции сложилась во второй половине XX века. Человеческое общество на всех континентах стало переживать одни и те же глобальные процессы: отход от традиционных ценностей, укрепление позиций рыночной экономики, колоссальная дифференциация населения, углубление пропасти между показателями социально-экономического развития постиндустриальных стран и отстающего «третьего мира».

Первым государством, проявившим серьезное беспокойство по поводу новой угрозы, стали США, где в 1977 году был принят Закон о коррупционной деятельности за рубежом (Foreign Corrupt Practice Act). В 1970-1990-е гг. была создана нормативно-правовая база по проблемам коррупции, начиная от соответствующих глав Свода Законов США до специальных кодексов чести чиновников, таких, как «Об этике в правительственных учреждениях», «Принципы этического поведения правительственных чиновников и служащих», «Модельные правила профилактики коррупции» для начальников полицейских ведомств. Прошло еще 10-15 лет, и антикоррупционное движение охватило десятки стран, разглядевших опасность коррупции для своего политического и экономического развития. Например, в Великобритании все подарки, предлагаемые служащему в связи с исполнением официальных обязанностей, должны им отвергаться. Исключение делается для рождественских подарков, если они представляют собой календари, записные книжки, канцелярские принадлежности (недорогие и имеющие знак компании), то есть то, что может быть расценено как рекламный материал. Французские законы устанавливают уголовную ответственность вплоть до тюремного заключения

для служащих за любое участие в предприятии, за которым они должны наблюдать или обеспечивать хотя бы частично руководство ими. Уголовный кодекс Нидерландов особо выделяет ответственность судей-коррупционеров, принимающих подарок, цель которого повлиять на решение суда: тюремное заключение сроком до 12 лет. Более того, в Канаде, Израиле, Японии, Ирландии наиболее откровенные формы коррупции — взяточничество, вымогательство — приравнены к нарушению конституции и акту государственной измены.

Опыт коррупционного противодействия уже накоплен и реализуется, как в странах, признанных наиболее «чистыми» в смысле коррупции (Финляндия, Дания, Новая Зеландия, Исландия, Швеция, Сингапур, Канада, Нидерланды, Люксембург, Норвегия, Австралия, Швейцария и др.), так и в странах, находящихся на другом полюсе данного рейтинга (Сомали, Бангладеш, Ирак, Чад, Румыния, Нигерия, Индонезия, Вьетнам и пр.)

Одним из лидеров мирового антикоррупционного движения являются США. Сейчас там реализуется комплексная стратегия борьбы с коррупцией на международном уровне по таким направлениям, как:

- экономическое реформирование, направленное на ослабление государственного регулирования;
- повышение открытости административных процессов;
- перестройка деятельности государственного аппарата, сокращение бюрократических структур и снижение их влияния на экономику;
- совершенствование работы судов;
- реформирование коммерческого законодательства, особенно по проблемам рынка ценных бумаг, недвижимости, интеллектуальной собственности, экологии;
- укрепление гражданского общества и усиление независимых средств массовой информации;
- искоренение внутренней коррупции в правоохранительных органах.

Больших успехов в борьбе с коррупционной деятельностью достиг Сингапур благодаря особой программе, определившей следующие направления: прозрачность деятельности чиновников, сближение рядовых граждан и контролирующих организаций, обуздание низовой коррупции. В 1952 году было основано Бюро по расследованию случаев с коррупцией. Результаты антикоррупционной борьбы в Сингапуре видны были во всех сферах жизнедеятельности общества.

Во многих странах мира были созданы организации с целью борьбы с коррупцией, например, в Индии в 1962 году был создан Индийский Союз, а в 1964 году Центральный комитет бдительности, в 2002 году в Латвийской республике — Бюро по предотвращению и борьбе с коррупцией, в 2006 году в Польше — Центральное антикоррупционное бюро, в 1978 году Центральная комиссия КПК по проверке дисциплины в Китае, в 2002 году в Республике Корея — Независимая комиссия по борьбе с коррупцией, в 2001 году в Хорватии — Бюро по борьбе с коррупцией и организованной преступностью, в 2005 году в Азербайджане — Антикоррупционная комиссия Азербайджанской республики, в 2015 году на Украине — Национальное антикоррупционное бюро Украины, в 2015 году в Казахстане — Национальное бюро по противодействию коррупции Министерства по делам государственной службы Республики Казахстан.

Помимо национальных организаций, примеры которых были выше перечислены, были созданы и активно работающие сегодня международные организации такие как Группа государств по борьбе с коррупцией (создана Советом Европы в 1999 г.), Transparency International (1993 г.), TRACE, ICAC (1974 г.), ЮНИКРИ (1968 г.), ВААФ (2002 г.)

Экономика современного мира глобальна: по данным ООН, в ней действуют сейчас свыше 40 тысяч транснациональных корпораций (ТНК), контролирующих капитал в 2,6 триллиона долларов. Это ограничивает возможности контроля отдельных государств. Но зато создает пространство для антикоррупционной деятельности международных организаций.

В 70-е годы международное сообщество приступило к выработке глобальной правовой основы по данной проблеме. В материалах V-го Конгресса ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями (Женева, 1975 г.) впервые появились положения об опасности подобного рода преступлений. В Резолюции VIII Конгресса ООН (Гавана, 1990 г.) коррупция отнесена к глобальным проблемам, угрожающим всему человечеству. На рубеже XX-XXI веков появляется масса документов ООН: Международный кодекс поведения должностных лиц (1996), Глобальная программа против коррупции (1999), Конвенция против транснациональной организованной преступности (2000) и многие другие. В октябре 2003 г. была принята, а с декабря 2005 г. вступила в силу Конвенция ООН против коррупции как документ, обязательный к исполнению для всех государств, ратифицировавших его.

Правозащитные механизмы Организации Объединенных Наций все больше осознают негативное воздействие коррупции на осуществление прав человека и, следовательно, важность эффективных мер по борьбе с коррупцией. Управление ООН по наркотикам и преступности и Совет по правам человека и его специальные докладчики и механизм Универсального периодического обзора, а также органы по контролю за соблюдением договоров в области прав человека неоднократно занимались вопросами коррупции и прав человека.

В 2003 году бывшая подкомиссия по поощрению и защите прав человека назначила специального докладчика для подготовки всеобъемлющего исследования по вопросу о коррупции и ее воздействии на осуществление в полном объеме прав человека, в частности экономических, социальных и культурных прав. Срок действия мандата истек в 2006 году, когда подкомиссия была заменена Консультативным комитетом. В 2004 году по просьбе комиссии по правам человека, УВКПЧ совместно с ПРООН был организован семинар «О практике благого управления в целях поощрения прав человека, включая борьбу с коррупцией», который состоялся в Сеуле, Республика Корея. Впоследствии УВКПЧ организовало конференцию по борьбе с коррупцией, благому управлению и правам человека в 2006 году в Варшаве, Польша. В 2007 году УВКПЧ опубликовало брошюру о практике благого управления в целях защиты прав Человека.

31 октября 2003 года была принята Конвенция ООН против коррупции (резолюция 58/4), вступившая в силу 14 декабря 2005 года (в соответствии со статьей 68(1)). Конвенция охватывает пять основных областей: превентивные меры, криминализация и правоохранительная деятельность, международное сотрудничество, возвращение активов и техническая помощь, и обмен информацией. Конвенция охватывает множество различных форм коррупции, таких как взяточничество, торговля влиянием, злоупотребление служебным положением и различные коррупционные акты в частном секторе. Конвенция требует, чтобы страны устанавливали уголовные и другие преступления, охватывающие широкий круг коррупционных деяний, если они еще не являются преступлениями по внутреннему законодательству. Целая глава Конвенции посвящена предупреждению, при этом меры направлены как на государственный, так и на частный сектор. Конвенция обязывает страны оказывать конкретные формы взаимной правовой помощи в сборе и передаче доказательств для использования в суде, экстрадиции правонарушителей. Основным моментом Конвенции

является включение в нее конкретной главы о возвращении активов, направленной на возвращение активов их законным владельцам, включая страны, из которых они были незаконно вывезены.

Конференция государств-участников (КОСП) является главным директивным органом Конвенции, оказывающим государствам-участникам и подписавшим ее государствам поддержку в осуществлении ими Конвенции и дающим ЮНОДК руководящие указания в отношении разработки и осуществления деятельности по борьбе с коррупцией. Фактическое осуществление Конвенции государствами-участниками во внутреннем праве оценивается с помощью уникального процесса коллегиального обзора-механизма обзора хода осуществления\_.

Совет по правам человека продолжал содействовать работе в области прав человека и борьбы с коррупцией. В 2011 году Совет подчеркнул, что государства должны содействовать созданию благоприятных условий для предотвращения нарушений прав человека, в частности путем борьбы с коррупцией. Кроме того, Совет рассмотрел вопрос о негативных последствиях невозвращения средств незаконного происхождения в страны происхождения для осуществления прав человека, включая исследование Верховного комиссара по правам Человека по этому вопросу.

В 2012 году Марокко от имени 134 государств выступило на 20-й сессии Совета по правам человека с межрегиональным заявлением по вопросу о коррупции и правах человека. В заявлении содержится призыв к более глубокому осмыслению тесной связи между правами человека и антикоррупционными мерами и содержится настоятельный призыв к движениям по борьбе с коррупцией и правам человека сотрудничать. Впоследствии Совет по правам человека провел дискуссионный форум по вопросу о негативном воздействии коррупции на осуществление прав человека в марте 2013 года.

В 2013 году Совет по правам человека просил свой Консультативный комитет экспертов представить Совету на его двадцать шестой сессии в июне 2014 года основанный на исследованиях доклад по вопросу о негативном воздействии коррупции на осуществление прав человека и вынести рекомендации относительно того, как Совет и его вспомогательные органы должны рассматривать этот вопрос. Эта постоянная приверженность Организации Объединенных Наций решению проблемы негативного

воздействия коррупции на осуществление прав человека отражает общее понимание важности и взаимосвязанности этих вопросов и служит основой для работы УВКПЧ в этой области.

По решению ООН учрежден в 2004 году был Международный день против коррупции — 9 декабря. Целью учреждения этого дня, как указано в резолюции Генеральной Ассамблеи, было углубление понимания проблемы коррупции и роли Конвенции в предупреждении коррупции и борьбе с ней. В резолюции отсутствуют обычные в таких случаях призывы широко отмечать этот день и проводить соответствующие мероприятия. В резолюции Генеральной Ассамблеи выражена просьба к Генеральному секретарю ООН поручить Управлению ООН по наркотикам и преступности (UNODC) выполнять функции секретариата Конференции государств-участников Конвенции. В дальнейшем ежегодно по поводу Международного дня по борьбе с коррупцией директор UNODC выступает с посланием. Обычно с подобным посланием по случаю других международных дней ООН выступает Генеральный секретарь ООН. Начиная с 2003 года, Transparency International ежегодно публикует доклад «Барометр мировой коррупции». С 2004 года этот доклад приурочивается к Международному дню борьбы с коррупцией. Начиная с 2015 года Программа развития ООН и Управление ООН по наркотикам и преступности инициировали совместную международную кампанию с призывом «Разорви цепь коррупции», в том числе с прямым призывом к гражданам поддержать хештегом #breakthechain в социальных сетях

В 2003 году в Мексике была открыта для подписания Конвенция ООН против коррупции.

# ЧАСТЬ 1

## **Ключевые тезисы о коррупции и правах человека**

- Коррупция является огромным препятствием на пути осуществления всех прав человека — гражданских, политических, экономических, социальных и культурных, а также права на развитие.
- Для укрепления усилий по борьбе с коррупцией необходим основанный на правах человека подход к борьбе с коррупцией, основанный на принципах транспарентности, подотчетности, равенства, недискриминации и участия. Важнейшее значение имеет соблюдение конкретных прав человека, в частности прав на информацию, свободу выражения мнений и собраний, независимую судебную систему и участие в государственных делах.
- Существует настоятельная необходимость в укреплении сотрудничества между международными усилиями в области борьбы с коррупцией и прав человека и интеграции прав человека в деятельность учреждений ООН, занимающихся борьбой с коррупцией, и других соответствующих заинтересованных сторон, включая гражданское общество и социальные сети. Это потребует большей нормативной и политической согласованности, определения общих целей и надлежащего разделения задач и обязанностей.

## ЧАСТЬ 2

### **Основные меры ООН, направленные на борьбу с коррупцией для обеспечения защиты прав человека, устойчивого развития и построения мира**

1. Всеобщая декларация прав человека, принятая Резолюцией 217 А(III) Генеральной Ассамблеей ООН от 10 декабря 1948 года. Статья 8 Всеобщей декларации раскрывает право на всеобщее равенство перед законом «Все люди равны перед законом и имеют право, без всякого различия, на равную защиту закона. Все люди имеют право на равную защиту от какой бы то ни было дискриминации, нарушающей настоящую Декларацию, и от какого бы то ни было подстрекательства к такой дискриминации».
2. Международный пакт о гражданских и политических правах, принятый Резолюцией 2200 А(XXI) Генеральной Ассамблеи ООН от 16 декабря 1966 года, а именно часть II статью 5 пункт 1 ,которая описывает данный вопрос «Ничто в настоящем Пакте не может толковаться как означающее, что какое-либо государство, какая-либо группа или какое-либо лицо имеет право заниматься какой бы то ни было деятельностью или совершать какие бы то ни было действия, направленные на уничтожение любых прав или свобод, признанных в настоящем Пакте, или на ограничение их в большей мере, чем предусматривается в настоящем Пакте», а также часть III статья 26 «Все люди равны перед законом и имеют право без всякой дискриминации на равную защиту закона. В этом отношении всякого рода дискриминация должна быть запрещена законом, и закон должен гарантировать всем лицам равную и эффективную защиту против дискриминации по какому бы то ни было признаку, как-то расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного положения, рождения или иного обстоятельства.».
3. Международный пакт об экономический, социальных и культурных правах (МПЭСКП), принятый Резолюцией 2200 (XXI) Генеральной Ассамблеи ООН от 16 декабря 1966 года.

4. Конвенция ООН против коррупции, принятая Резолюцией 58/4 Генеральной Ассамблеей ООН от 31 декабря 2003 года, которая общие положения данной проблемы, рассматривает меры по предупреждению коррупции, криминализацию и правоохранительную деятельность, международное сотрудничество по вопросу борьбы с коррупцией, меры по возвращению активов, техническую помощь и обмен информацией и механизмы их осуществления.
5. Декларация ООН о борьбе с коррупцией и взяточничеством в международных коммерческих операциях, принятая Резолюцией 51/191 Генеральной Ассамблеей ООН от 16 декабря 1996 года.
6. Сборник международно-правовых документов ЮНОДК по вопросам коррупции (Женева, 2005)
7. Десять принципов глобального Договора ООН (Нью-Йорк, 2000), а именно принцип 10: «Бизнес должен бороться с коррупцией во всех ее формах, включая вымогательство и взяточничество».
8. Руководящие принципы ОЭСР для многонациональных предприятий от 25 мая 2011 года, часть I пункт VII «Руководящие принципы ОЭСР для многонациональных предприятий от 25 мая 2011 года, часть I пункт VII «Взяточничество и коррупция оказывают разрушительное воздействие на демократические институты и управление корпорациями. Предприятия играют важную роль в борьбе с этими практиками. ОЭСР осуществляет руководство глобальными усилиями по уравниванию правил игры для международного бизнеса посредством борьбы, направленной на искоренение коррупции. Рекомендации, содержащиеся в Руководящих принципах, основаны на обширной работе, которую ОЭСР уже проделала в этом направлении».
9. Резолюция «Негативное воздействие коррупции на осуществление прав человека» Совета по правам человека ООН A/HRC/RES/35/25 от 17 июня 2017 года.
10. Резолюция «Негативное воздействие коррупции на осуществление прав человека» Совета по правам человека ООН A/HRC/RES/29/11 от 2 июля 2015 года.
11. Резолюция «Негативное воздействие коррупции на осуществление прав человека» Совета по правам человека ООН A/HRC/RES/26/115 от 10 июля 2014 года.
12. Резолюция «Негативное воздействие коррупции на осуществление прав человека» Совета по правам человека ООН A/HRC/RES/23/9 от 13 июня 2013 года.

13. Дискуссионный форум по вопросу о негативном воздействии коррупции на осуществление прав человека (Женева, 13 марта 2013 год).
14. Резолюция «Мошенническое обогащение высших должностных лиц государства, наносящее ущерб общественным интересам, факторы, ответственные за него, и агенты, участвующие во всех странах в таком мошенническом обогащении» Комиссии по правам человека ООН от 3 марта 1992 года.
15. Доклад Консультативного комитета ООН «Окончательный доклад о негативном воздействии коррупции на осуществление прав человека» A/HRC/28/73 от 5 января 2015 года.
16. Доклад «Доклад по вопросу о негативном воздействии коррупции на осуществление прав человека» A/HRC/26/42 Консультативного комитета ООН от 14 мая 2014 года.
17. Доклад «Передовая практика противодействия негативному воздействию коррупции на осуществление всех прав человека» A/HRC/32/22 Управления Верховного комиссара по правам человека ООН от 15 апреля 2016 года.
18. Доклад «Краткий доклад дискуссионного форума Совета по правам человека по вопросу о негативном воздействии коррупции на осуществление прав человека» A/HRC/23/26 Управления Верховного комиссара по правам человека ООН от 18 апреля 2013 года.
19. Доклад «Доклад конференции Организации Объединенных Наций по борьбе с коррупцией, благому управлению и правам человека» A/HRC/4/71 Управления Верховного комиссара по правам человека ООН от 12 февраля 2007 года.
20. Замечания общего порядка Комитета по экономическим, социальным и культурным правам ООН «Замечание общего порядка № 24 (2017) об обязательствах государств по Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах в контексте предпринимательской деятельности» E/C.12/GC/24 от 10 августа 2017 года.
21. Замечания общего порядка Комитета по праву ребенка ООН «Замечание общего порядка № 16 (2013) об обязательствах государств, касающихся воздействия предпринимательской деятельности на права детей» CRC/C/GC/17 от 17 апреля 2017 года.
22. Доклад Специального докладчика ООН «По вопросу о поощрении и защите права на свободу мнений и их свободное выражение о праве на

доступ к информации, о защите источников информации и о защите осведомителей» Дэвида Кея А/70/361 от 8 сентября 2015 года.

## ЧАСТЬ 3

### Основные препятствия на пути решения проблемы

1. Лица, участвующие в усилиях по расследованию, представлению докладов, судебному преследованию и борьбе с коррупцией, подвергаются повышенному риску нарушений прав человека и нуждаются в эффективной защите;
2. Антикоррупционные усилия должны соответствовать стандартам в области прав человека, иначе они теряют свою легитимность. Коррупция наносит ущерб легитимности. При таких режимах идёт потеря государственной поддержки и доверия к государственным и правительственным учреждениям, которые способны совершить правовые нарушения и получить дополнительные доходы- доходы от преступления;
3. Государствам необходимо гарантировать независимость судебной системы, юристов, объективных и беспристрастных органов, осуществляющих судебное преследование и приложить большие усилия для расследования коррупционных мер. Здзислав Кедзиа Председатель Комитета по экономическим, социальным и культурным правам(2010-2014 гг.) рекомендовал, чтобы государства обучали судей, прокуроров, сотрудников полиции и других правоохранительных органов по вопросам строгого применения антикоррупционных законов и прав человека. Председатель Центральной инстанции по борьбе с коррупцией в Марокко Абдеслам Абудрар предложил в рамках национальной антикоррупционной стратегии проводить оценку рисков во всех сферах;
4. Отсутствие предоставления юридических консультаций пострадавшим, которые заявляют об ущемлении своих прав, и предоставление возможности обучения на местах;
5. Противодействия в решении коррупционных вопросов может привести к дискриминации людей;
6. Возникает угроза независимым лицам, ведущих антикоррупционную деятельность. Необходимо создать безопасные и благоприятные условия для гражданского общества, осведомителей, свидетелей, активистов борьбы с коррупцией, журналистов, прокуроров, адвокатов и судей, а также важность защиты этих лиц от любых угроз,

возникающих в связи с их деятельностью по предупреждению коррупции и борьбе с ней;

7. Необходимо уделять особое внимание областям, где возможен конфликт между антикоррупционной деятельностью и правами человека, поскольку в противном случае "полученные результаты могут иметь деморализующий эффект";
8. Необходим учет "проблем масштаба" и возможности того, что на учреждения, борющиеся с коррупцией, особенно которые созданы недавно, лежит чрезмерная нагрузка;
9. Выделение достаточных ресурсов на национальном и международном уровнях для поддержки программ и государственных ведомств, имеющих антикоррупционный характер;
10. Применение практического подхода и использование инструментов и средств с целью "достижения реальных изменений на местах";
11. Признание "проблемы неоднозначности языка" и того обстоятельства, что разные аудитории и учреждения по-разному воспринимают одни и те же термины (например, коррупция);

## ВЫВОДЫ

Коррупция является неотъемлемой частью злоупотребления государственной властью с целью получения частной выгоды и доходов от преступления. Из-за нее люди страдают во всех сферах жизни, но, в частности, больше всего они ощущают ее на себе, когда чувствуют голод, нищету и опасность. Средств, украденных через коррупцию, каждый год достаточно, чтобы накормить голодающих в мире 80 раз. Чтобы наиболее успешно и эффективно бороться с этой проблемой необходимо привлекать к борьбе не только правительства, но и различные организации, не имеющие отношения к правительственным структурам. Также важную роль здесь играют позиции общественных и должностных лиц, которые способны донести до людей опасность коррупционного вопроса и привлечь к борьбе с ним. Огромное влияние имеют институциональные культуры. Однако вне зависимости от методов и стратегий должны соблюдаться следующие ценности:

- права человека: недискриминация; доступ к информации; необходимость разработки моделей, предусматривающих широкое вовлечение различных субъектов; свобода выражения и другие процессуальные права, в частности свобода ассоциаций; подотчетность и правоприменение;
- управление: транспарентность; подотчетность; участие; и доступ к информации (в увязке с административной реформой или практикой);
- этические подходы: государственные интересы должны преобладать над частными; транспарентность; подотчетность; и правоприменение;
- административные реформы: разделение политической и административной сфер; разработка и принятие этических норм; разработка эффективных моделей подотчетности в системе органов управления; разработка надлежащих правил раскрытия информации; проведение назначений на конкурсной и транспарентной основе;

Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции (UNCAC) является первым глобальным инструментом в области борьбы с коррупцией, имеющим обязательную юридическую силу. Ярким свидетельством приверженности и решимости международного сообщества является то, что в настоящее время участниками Конвенции являются 122

государства. Цели Конвенции заключаются в поощрении и усилении мер по предупреждению коррупции и борьбе с ней более эффективным и результативным образом; в поощрении, стимулировании и поддержке международного сотрудничества и технической помощи в деле предупреждения коррупции и борьбы с ней, в том числе в области возвращения активов; и в поощрении честности и неподкупности, подотчетности и надлежащего управления публичными делами и публичным имуществом. Конвенция требует принятия мер, которые могут потребоваться, с тем чтобы признать в качестве преступления целый ряд деяний, связанных с коррупцией, и посвящает отдельную главу вопросам предупреждения коррупции. Конвенция также уделяет особое внимание вопросам укрепления международного сотрудничества в борьбе с коррупцией и включает новаторские и далекоидущие положения о возвращении активов, а также о технической помощи и механизмах осуществления Конвенции, что является крупным достижением в области глобальной борьбы с коррупцией. Именно поэтому Организация Объединенных Наций, в частности в лице Управления ООН по наркотикам и преступности, будет продолжать бороться с коррупционной деятельностью, ущемляющей права всех людей в мире, с целью их восстановления и защиты.

## ЛИТЕРАТУРА

### Основные источники

1. Официальный сайт ООН URL: <https://www.un.org/ru/>
2. Официальный сайт УНП URL: <https://www.unodc.org>
3. Конвенция ООН против коррупции URL:  
[http://www.unodc.org/unodc/en/corruption/tools\\_and\\_publications/UN-convention-against-corruption.html](http://www.unodc.org/unodc/en/corruption/tools_and_publications/UN-convention-against-corruption.html)
4. Сборник международно-правовых документов ЮНОДК по вопросам коррупции URL:  
[http://www.unodc.org/documents/corruption/publications\\_compendium\\_e.pdf](http://www.unodc.org/documents/corruption/publications_compendium_e.pdf)
5. Дело о правах человека против коррупции URL:  
<https://www.ohchr.org/Documents/Issues/Development/GoodGovernance/Corruption/HRCCaseAgainstCorruption.pdf>
6. Резолюция по правам человека ООН URL:  
<https://undocs.org/ru/A/HRC/RES/35/25>
7. Послание Генерального секретаря по случаю международного дня борьбы с коррупцией URL:  
[http://www.unodc.org/documents/centralasia/press/Corruption\\_day\\_Russian.pdf](http://www.unodc.org/documents/centralasia/press/Corruption_day_Russian.pdf)