

ХІІІ РОСТОВСКАЯ МЕЖДУНАРОДНАЯ МОДЕЛЬ ООН
РГУП РФ 2019

С Б

ДОКЛАД ЭКСПЕРТА



ГЛОССАРИЙ

Международный остаточный механизм для уголовных трибуналов (МОМУТ) - структура ООН учрежденная Советом Безопасности ООН 22 декабря 2010 года для исполнения основных функций Международного трибунала по бывшей Югославии (МТБЮ) и Международного трибунала по Руанде (МТР) после окончания их мандатов и для сохранения их правового наследия.

Международный трибунал по бывшей Югославии (МТБЮ) — структура ООН. Заявленная цель создания — восстановление справедливости в отношении жертв военных преступлений, преступлений против человечества и геноцида, совершённых во время войн в Югославии в 1991—2001 годах, и наказания виновных в этих преступлениях. Находится в Гааге. Полное название — «Международный трибунал для судебного преследования лиц, ответственных за серьёзные нарушения международного гуманитарного права, совершённых на территории бывшей Югославии с 1991 года».

Международный трибунал по Руанде (МТР) — существовавший в 1994—2015 годах вспомогательный орган Организации Объединённых Наций, учреждённый для судебного преследования лиц, ответственных за геноцид, совершенный на территории Руанды, и граждан Руанды, ответственных за геноцид, совершенный на территории соседних государств, в период с 1 января 1994 года по 31 декабря 1994 года. После упразднения его полномочия переданы в Международный остаточный механизм для уголовных трибуналов.

Геноцид — Под геноцидом понимаются следующие действия, совершаемые с намерением уничтожить, полностью или частично, какую-либо национальную, этническую, расовую или религиозную группу как таковую:

- a)* убийство членов такой группы;
- b)* причинение серьезных телесных повреждений или умственного расстройства членам такой группы;
- c)* умышленное создание для группы таких условий жизни, которые рассчитаны на ее полное или частичное физическое уничтожение;
- d)* меры, рассчитанные на предотвращение деторождения в среде такой группы;
- e)* насильственная передача детей из такой группы в другую.

Международное гуманитарное право — совокупность международно-правовых норм и принципов, регулирующих защиту жертв войны, а также ограничивающих методы и средства ведения войны.

Национальная юрисдикция — это право судебных и административных органов рассматривать и разрешать в пределах законодательно установленной компетенции любые юрисдикционные споры, сторонами которых выступают как физические, так и юридические лица.

ВВЕДЕНИЕ

В последние годы ООН проводит активную политику по закрытию международных уголовных трибуналов по бывшей Югославии и Руанде. В 2010 г. был создан новый международный уголовный суд, являющийся структурой ООН - "Международный остаточный механизм для уголовных трибуналов". Предполагалось, что после начала функционирования его отделений (1 июля 2012 г. и 1 июля 2013 г.) он полностью заменит Трибуналы. Однако в данный момент сложилась ситуация, когда работают продолжают и Трибуналы, и орган, который должен был их заменить. В статье приводится анализ деятельности международных Трибуналов и Международного остаточного механизма.

Резолюция Совета Безопасности ООН N 1900 продлила сроки полномочий всех постоянных судей Международного трибунала по бывшей Югославии, а также срок полномочий судей Апелляционной инстанции до 31 декабря 2012 г. либо до завершения порученных им дел (если это произойдет раньше). Аналогичная Резолюция была принята и по Трибуналу по Руанде. Однако ни один из названных сроков не был соблюден. В настоящий момент крайние сроки деятельности Трибуналов установлены в ст. 3 Резолюции Совета Безопасности ООН N 1966 (2010). В соответствии с ней Международные Трибуналы должны были принять все возможные меры для прекращения всех производств до 31 декабря 2014 г.

Резолюцией 955 (1994) от 8 ноября 1994 года Совет Безопасности учредил Международный уголовный трибунал по Руанде (МУТР) для судебного преследования лиц, ответственных за геноцид и другие серьезные нарушения международного гуманитарного права, совершенные на территории Руанды в период с 1 января по 31 декабря 1994 года. В соответствии с этой резолюцией Международный трибунал может также заниматься судебным преследованием граждан Руанды, ответственных за геноцид и другие подобные нарушения международного гуманитарного права, совершенные на территории соседних государств в тот же период. В резолюции 2256 (2015) Совет приветствовал окончание судебной работы МУТР, который официально закрылся 31 декабря 2015 года и завершил передачу своих функций Международному остаточному механизму для уголовных трибуналов.

Совет Безопасности учредил МТБЮ резолюцией 827 (1993) от 25 мая 1993 года с единственной целью судебного преследования лиц,

ответственных за серьезные нарушения международного гуманитарного права, совершенные на территории бывшей Югославии в период ее распада и последующих конфликтов. Посредством резолюции 2329 (2016) Совет в последний раз продлил срок полномочий Председателя и судей МТБЮ и назначил Обвинителя. 31 декабря 2017 года Совет опубликовал заявление для прессы в связи с закрытием МТБЮ в тот же день.

ЧАСТЬ 1

Международный трибунал по Руанде

Международный трибунал по Руанде был полномочен в соответствии с положениями Устава осуществлять судебное преследование лиц, ответственных за серьезные нарушения международного гуманитарного права, совершенные на территории Руанды, и граждан Руанды, ответственных за подобные нарушения, совершенные на территории соседних государств, в период с 1 января 1994 года по 31 декабря 1994 года.

МТР был учреждён на основе следующих резолюций Совета Безопасности ООН:

- резолюция Совета Безопасности № 955 от 8 ноября 1994 года (S/RES/955 (1994)),
- резолюция Совета Безопасности № 978 от 27 февраля 1995 года (S/RES/978 (1995)),
- резолюция Совета Безопасности № 1165 от 30 апреля 1998 года (S/RES/1165 (1998)).

При этом МТР был призван не только преследовать виновных в актах геноцида, но и способствовать примирению и восстановлению справедливости и законности в Руанде.

Международный трибунал состоял из следующих органов: а) камер, включающих две Судебные камеры и Апелляционную камеру; б) Обвинителя; в) Секретариата.

В соответствии с резолюцией Совета Безопасности № 977 от 22 февраля 1995 года (S/RES/977 (1995)) Трибунал располагался в городе Аруша (Объединённая Республика Танзания). Рассмотрение апелляций по приговорам суда происходило в Гааге (Нидерланды).

Первый судебный процесс (по делу Акайесу) начался в январе 1997 года.

Международный трибунал по Руанде полномочен осуществлять судебное преследование лиц, ответственных за следующие преступления, когда они совершаются в рамках широкомасштабного или систематического нападения на гражданское население по национальным, политическим, этническим, расовым или религиозным мотивам:

а) убийство;

- b) истребление;
- c) порабощение;
- d) депортация;
- e) заключение в тюрьму;
- f) пытки;
- g) изнасилования;
- h) преследование по политическим, расовым или религиозным мотивам;
- i) другие бесчеловечные акты.¹

Всего МТР рассмотрел дела, по которым проходили 93 обвиняемых, в том числе 55 дел первой инстанции с участием 75 обвиняемых. Двенадцать из них были оправданы, а восемь признали свою вину. Кроме того, некоторые обвинительные заключения были отозваны, а несколько дел было перенесено в национальные юрисдикции. Очень небольшое число обвиняемых до сих пор находится в розыске.

Трибунал вынес пожизненный приговор бывшему премьер-министру Жану Камбанде за преступления против человечества. Среди доказанных эпизодов было поощрение человеконенавистнической пропаганды радиостанции RTLM, призывавшей уничтожать граждан народности тутси.²

В декабре 1999 года приговорён к пожизненному заключению Джордж Рутаганде, в 1994 году возглавлявший отряды «Интерхамве» («молодёжного крыла» правящей тогда Партии «Республиканское национальное движение за развитие демократии»).

1 сентября 2003 года рассматривалось дело Эммануэля Ндиндабахизи, бывшего в 1994 году министром финансов Руанды. По данным полиции он причастен к массовому уничтожению людей в префектуре Кибуйе.

Единственным европейцем, которого осудил трибунал, стал бельгиец Жорж Руджу.

18 декабря 2008 года Международный трибунал по Руанде приговорил к пожизненному заключению бывшего полковника руандийской

¹ Устав Международного трибунала по Руанде (8 ноября 1994 года) (Принят Резолюцией 955 (1994) на 3453-ем заседании Совета Безопасности ООН (995_d67))

² <https://www.kramola.info/vesti/metody-genocida/kak-sprovocirovali-massovyy-genocid-v-ruande-slabonevrnym-ne-smotret>

армии Теонесте Багосору за развязывание геноцида, а также за организацию ополчения «Интерахамве»

17 мая 2011 года, бывший генерал вооружённых сил Руанды Огюстен Бизимунгу, был приговорён к тридцати годам тюрьмы за участие в геноциде. Свою вину не признал.

20 декабря 2012 года Международный трибунал по Руанде приговорил бывшего руандийского министра планирования Огюстена Нгирабатваре к 35 годам тюрьмы по обвинению в геноциде против народности тутси. Это было последнее дело, рассмотренное МТР.

ЧАСТЬ 2

Международный трибунал по бывшей Югославии

В октябре 1992 года Совет Безопасности ООН учредил комиссию экспертов по расследованию и анализу информации о нарушениях Женевских конвенций и других норм международного права на территории бывшей Югославии. За год с небольшим специалисты исследовали 65 тысяч полученных из разных источников материалов, провели 32 исследовательские миссии. Выводы гласили: всемирной организации надлежит немедленно создать судебный орган для расследования и наказания военных преступлений.³

В мае 1993 года был создан МТБЮ для преследования лиц, ответственных за нарушения гуманитарного права на территории бывшей Югославии в период с 1 января 1991 года и до даты, которую СБ определит после восстановления мира (резолюции 808 и 827). Резолюция о создании Трибунала была принята единогласно.⁴

Председательствовавший на заседании СБ 25 мая 1993 постоянный представитель России Юлий Воронцов заявил: «Виновные в массовых преступлениях..., в нарушениях законов и обычаев войны, преступлениях геноцида, а также против человечности, должны понести заслуженное наказание. Особенно важным представляется тот факт, что впервые в истории не победитель судит побеждённого, а всё международное сообщество в лице Трибунала вынесет свой вердикт тем, кто грубо попирает не только нормы международного права, но и просто человеческие представления о нравственности и гуманности»⁵

Статья вторая Устава МТБЮ говорит о полномочии Трибунала осуществлять судебное преследование лиц, совершающих или отдающих приказ о совершении серьезных нарушений Женевских конвенций от 12 августа 1949 года, а именно следующих действий, направленных против лиц или имущества, пользующихся защитой Женевской конвенции: 1) умышленное убийство; 2) пытки и бесчеловечное обращение, включая

³ <https://www.un.org/ru/law/icty/>

⁴ Международный трибунал по бывшей Югославии: Деятельность, результаты, эффективность / Отв. ред. Е. Ю. Гуськова. — М.: Индрик, 2012. — 544 с. — ISBN 978-5-91674-167-4

⁵ <https://cyberleninka.ru/article/n/istoriya-zakrepleniya-ponyatiy-o-voennyh-prestupleniyah-i-prestupleniyah-protiv-chelovechnosti-v-zakonodatelstve-rossiyskoj>

биологические эксперименты; 3) умышленное причинение тяжких страданий или нанесения увечья или нанесение ущерба здоровью; 4) незаконное, произвольное и проводимое в большом масштабе разрушение и присвоение имущества, не вызываемое военной необходимостью; 5) принуждение военнопленного или гражданского лица служить в вооруженных силах неприятельской державы; 6) умышленное лишение прав военнопленного или гражданского лица на беспристрастное и нормальное судопроизводство; 7) незаконное депортирование, перемещение или арест гражданского лица; 8) взятие гражданских лиц в качестве заложников.

МТБЮ рассматривал военные преступления, совершённые на территории Югославии с 1991 года, связанные с нарушениями Женевской конвенции, нарушением правил ведения войны и геноцидом.

Деятельность Трибунала ограничена временными и географическими рамками. Согласно уставу, территориальная юрисдикция трибунала распространяется на территорию бывшей Югославии (кроме Словении), а завершение последнего процесса означает упразднение самого суда.

Трибунал имел полномочия судить конкретных лиц, но не организации и не правительства. Максимальное наказание, которое вправе вынести Трибунал — пожизненное заключение.

Трибунал планировал закончить рассмотрение всех имеющихся дел к 2009 году, а к 2010 году — все апелляции. Однако на декабрь 2014 на рассмотрении МТБЮ оставались дела Горана Хаджича, Ратко Младича, Радована Караджича, Воислава Шешеля, апелляция по делу Ядранко Прлича и ряд других. В связи с этим полномочия полномочий постоянных судей и судей *ad litem* Международного трибунала были продлены до 31 декабря 2015 года либо до завершения порученных им дел, если это произойдет раньше. Совет Безопасности постановил повторно назначить Сержа Браммерца Обвинителем МТБЮ.⁶

В своей деятельности трибунал главным образом руководствовался доктриной совместных преступных действий, в соответствии с которой каждый член организованной группы несет индивидуальную ответственность за преступления, совершенные группой в рамках общего плана или установленных ею целей. Всего за время существования трибунала было проведено 142 судебных процесса.

⁶ <https://mgimo.ru/upload/iblock/706/706996225adbf6fc76f76dfd73a242bb.pdf>

ЧАСТЬ 3

Международный остаточный механизм для уголовных трибуналов

Международный остаточный механизм для уголовных трибуналов был учрежден Советом Безопасности в результате принятия резолюции 1966 (2010) от 22 декабря 2010 года в целях завершения работы, начатой МТБЮ и МУТР. Он состоит из двух отделений, которые соответствуют этим двум трибуналам. Отделение МУТР, расположенное в Аруше, Танзания, начало свою деятельность 1 июля 2012 года. Отделение МТБЮ, расположенное в Гааге, начало свою деятельность 1 июля 2013 года. Как указано в записке Председателя от 2 февраля 2018 года (S/2018/90), между членами Совета Безопасности была достигнута договоренность о том, что впредь вопросы, касающиеся Международного остаточного механизма для уголовных трибуналов, будут рассматриваться в рамках одноименного пункта и что к этому же пункту будет отнесено рассмотрение вопросов, касающихся МТБЮ и МУТР.

Основной фактической целью деятельности Механизма, согласно Статье 6(3) Устава, является судебное преследование всех обвиняемых, признанных наиболее ответственными за преступления, относящихся к юрисдикции Международного трибунала по бывшей Югославии и Международного трибунала по Руанде.

Международный остаточный механизм для уголовных трибуналов был учрежден в соответствии с Резолюцией 1966 Совета Безопасности ООН, которая была принята 14 голосами «за» при 1 воздержавшемся (Российская Федерация). Свою позицию Россия обосновала тем, что «оба Трибунала имели достаточно возможностей для того, чтобы выполнить все возложенные на них задачи в установленный срок до 2014 года».⁷

Судьи Механизма были избраны Генеральной Ассамблеей ООН из списка, предоставленного Советом Безопасности. Президентом Механизма был назначен американский юрист, Президент Международного трибунала по бывшей Югославии Теодор Мерон. 8 июня 2012 года судьями Механизма были приняты Правила процедуры и доказывания для Механизма,

⁷ Резолюция Совета Безопасности ООН 1966(2010) (англ.). *S/RES/1966 (2010)*. Дата обращения 27 августа 2013. [Архивировано](#) 28 июля 2013 года.

призванные регулировать процессуальные аспекты деятельности нового органа.

Первоначально, Механизм создавался на срок в четыре года, то есть был временным органом. Однако в дальнейшем, Совет Безопасности ООН принял решение о том, что в зависимости от результатов деятельности Механизма, срок его полномочий может быть неоднократно продлен еще на два года. Фактически, Остаточный Механизм является постоянным органом, так как его деятельность будет завершена только после принятия последнего решения по делам, входящим в его юрисдикцию.

Международный остаточный механизм для уголовных трибуналов состоит из двух отделений:

- Отделение в Аруше, Танзания, которому передана остаточная юрисдикция Международного трибунала по Руанде — функционирует с 1 июля 2012 года.
- Отделение в Гааге, Нидерланды, которому передана остаточная юрисдикция Международного трибунала по бывшей Югославии — функционирует с 1 июля 2013 года.⁸

Функции обоих отделений включают:

1. Уголовное преследование лиц ответственных за преступления по делу бывшей Югославии и совершение геноцида в Руанде (после того, как последние обвиняемые по делу бывшей Югославии - Ратко Младич и Горан Хаджич предстали перед МТБЮ, в юрисдикцию Механизма входит преследование только лиц, ответственных за осуществление Геноцида в Руанде)
2. Рассмотрение апелляций на судебные решения и приговоры Международного трибунала по бывшей Югославии и Международного трибунала по Руанде, которые находятся в юрисдикции Механизма, а также рассмотрение ходатайств о пересмотре этих судебных решений
3. Помощь в розыске скрывающихся от правосудия лиц, чьи дела были переданы государственным властям, обеспечение им доступа к доказательственным материалам и мониторинг производства по делам, переданным в национальную юрисдикцию, для гарантии справедливого и беспристрастного разбирательства.

Механизм имеет постоянных Президента, Прокурора и Секретаря, общих для двух отделений. В полномочия Президента Механизма,

⁸ <https://wiselawyer.ru/poleznoe/78357-mezhdunarodnyj-ostatochnyj-mekhanizm-dlya-ugolovnykh-tribunalov-britva>

избираемого из числа судей, входит представление органа перед другими институтами и структурами ООН, а также перед иными физическими и юридическими лицами. Кроме того, Президент Механизма обязан предоставлять отчет о деятельности органа Генеральной Ассамблее ООН. Прокурор назначается Советом Безопасности ООН по представлению Генерального Секретаря ООН. Он является независимым органом Механизма, осуществляющим расследование и обвинение, под руководством которого находится собственный Офис Прокурора. Секретарь Механизма осуществляет административные функции.

Прежде, чем осуществлять юрисдикцию в отношении преступлений против отправления правосудия, МОМУТ надлежит, в соответствии с его уставом, рассмотреть возможность передачи дела внутригосударственным правоохранительным органам, с учетом интересов справедливого и скорого отправления правосудия. Этот же принцип действует в отношении уголовных преследований лиц, которые несут не самую большую ответственность за преступления, имевшие место, на территории бывшей Югославии и Руанды. Это правило представляет собой механизм, позволяющий сократить нагрузку на МОМУТ, не рассчитанный на длительное существование.

На сегодня в рамках МОМУТ не было рассмотрено ни одного дела по факту совершения преступлений против отправления правосудия им или его предшественниками.

В период между началом работы отделения МОМУТ, ответственного за завершение дел одного из трибуналов, и закрытием соответствующего трибунала, эти два судебных органа существовали параллельно. Согласно переходным положениям, подсудность дел о посягательствах на отправление правосудия одному из них зависит от даты утверждения обвинительного заключения. В производстве трибуналов оставались дела, обвинительное заключение по которым было утверждено до начала работы соответствующего отделения МОМУТ.

Эти переходные положения имеют большое значение не только для разграничения компетенции между трибуналами по делам о посягательствах на отправление правосудия. Деятельность трибуналов подчинена принципу законности уголовного преследования, обуславливающим последнее существованием нормативного запрета известного поведения, действительного на момент его совершения. Распространение юрисдикции МОМУТ в отношении преступлений против отправления правосудия на деяния, имевшие место в рамках МТБЮ и МТР до его учреждения, когда такие деяния формально не являлись преступлениями, а влекли наступление дисциплинарно-уголовной ответственности, представляет собой криминализацию постфактум. Если понимать принцип законности буквально, т.е. как запрет на привлечение к уголовной ответственности за

деяние, не закрепленное в качестве такового в каком-либо нормативно-правовом акте, то устав МОМУТ противоречит этому принципу.

Вместе с тем, идеологической основой принципа законности является справедливость по отношению к субъекту права, который моделирует свое поведение, исходя из действующих правовых запретов и дозволений. Поэтому, с этой точки зрения, в международном уголовном праве привлечение к ответственности можно считать законным при условии, что соответствующее поведение противоречит какой-либо действующей норме международного права, вне зависимости от того, является ли эта норма писаной или нет, и какой характер ответственности предусмотрен за ее нарушение, если такой характер оговорен вообще. В данном случае, противоправность посягательств на отправление международного уголовного правосудия была установлена в международном уголовном праве задолго до учреждения МОМУТ.⁹

⁹ <https://lawbook.online/ugolovnoe-pravo-mejdunarodnoe/mejdunarodnyiy-ostatochnyy-mehanizm-dlya-80826.html>

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Устав МОМУТ сыграл очень важную роль в становлении института ответственности за совершение преступлений против отправления международного уголовного правосудия. В нем была продолжена тенденция к использованию методов уголовного права для борьбы с подобными посягательствами, начало которой было положено в Римском статуте. Это обуславливает его место в нашей периодизации. Однако если Римский статут содержит исчерпывающий перечень деяний, за совершение которых предусмотрено уголовное наказание, то устав МОМУТ, как и уставы временных международных уголовных трибуналов, допускает применение уголовно- правовой санкции к любому деянию, посягающему на отправление правосудия.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Всеобщая декларация прав человека
2. Резолюция 827, принятая 25 мая 1993 года.
3. Женевские конвенции
4. Резолюция Совета Безопасности ООН 1966(2010) (англ.).
S/RES/1966 (2010). Дата обращения 27 августа 2013.
5. Устав Международного трибунала по Югославии> [рус., англ.]
(Принят 25.05.1993 Резолюцией 827 (1993) на 3217-ом заседании
Совета Безопасности ООН)
из информационного банка "Международное право
6. Устав Международного трибунала по Руанде" [рус., англ.]
(Принят 08.11.1994 Резолюцией 955 (1994) на 3453-ем заседании
Совета Безопасности ООН)
из информационного банка "Международное право
7. резолюция Совета Безопасности № 955 от 8 ноября 1994 года
(S/RES/955 (1994)*),
8. резолюция Совета Безопасности № 978 от 27 февраля 1995 года
(S/RES/978 (1995)),
9. резолюция Совета Безопасности № 1165 от 30 апреля 1998 года
(S/RES/1165 (1998))
10. Устав организации объединённых наций